

**Metodologia privind ajustarea prețurilor aferente  
materialelor de construcții pentru contractele de achiziție publică de lucrări finanțate în  
cadrul proiectului predefinit „ROM(a)NOR Interferences” și al Schemei de ajutor de stat  
pentru restaurarea și revitalizarea monumentelor istorice în cadrul Programului RO-  
CULTURA, prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European 2014-2021**

## **Cuprins**

- I. Scopul și temeiul Metodologiei**
- II. Domeniu de aplicare**
- III. Metodologia de ajustare a prețului la materialele de construcții**
- IV. Alte precizări referitoare la decontarea și autorizarea, respectiv rambursarea sumelor constând în ajustarea prețului la materiale**

## **I. Scopul și temeiul Metodologiei**

- 1.1. Scopul prezentei Metodologii este de a reglementa modalitatea de punere în aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 15/2021 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru ajustarea prețurilor contractelor de achiziție publică și a Legii nr. 281/2021 de aprobare la nivelul Programului RO-CULTURA, finanțat prin Mecanismul Financiar SEE 2014 – 2021.
- 1.2. Temeiul prezentei Metodologii este LEGEA nr. 281/2021 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2021.

## **II. Domeniu de aplicare**

- 2.1. Ajustarea prevăzută în Ordonanța Guvernului nr. 15/2021 se aplică contractelor de achiziție publică de lucrări finanțate în cadrul proiectului predefinit „ROM(a)NOR Interferences” (*i.e Proiect predefinit*) și al Schemei de ajutor de stat pentru restaurarea și revitalizarea monumentelor istorice în cadrul Programului RO-CULTURA, prin Mecanismul Financiar al Spațiului Economic European 2014-2021:
  - a) încheiate după data intrării în vigoare a Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de durata de execuție a acestora, aflate în derulare la data intrării în vigoare a Ordonanței și în cuprinsul cărora nu au fost prevăzute clauze de revizuire cu privire la preț, potrivit prevederilor art. 221 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare;
  - b) pentru care procedurile de atribuire sunt în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a Ordonanței, indiferent de stadiul derulării procedurii de atribuire. După finalizarea procedurilor, contractele de achiziție publică de lucrări care se vor încheia vor include, în mod obligatoriu, clauza de ajustare a prețului stabilită potrivit prevederilor prezentei Metodologii;
  - c) aflate în derulare la data intrării în vigoare a Ordonanței, indiferent de durata de execuție a acestora, în cuprinsul cărora și al documentațiilor de atribuire inițiale au fost prevăzute clauze de revizuire a prețului, dar pentru care este prevăzută în contracte aplicarea după trecerea unei anumite perioade de la data încheierii acestora și/sau îndeplinirea anumitor condiții pentru aplicarea acestora, după caz, pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a Ordonanței și data la care se împlinește termenul începând cu care se aplică clauza de revizuire și/sau intervine împlinirea condițiilor, după caz, exclusiv pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a Ordonanței;
- 2.2. Ajustarea se aplică exclusiv la solicitarea promotorilor de proiecte, formulată în scris, în condițiile prevăzute de prezenta Metodologie.
- 2.3. Începând cu data intrării în vigoare a Ordonanței, autoritățile/entitățile contractante sunt obligate să introducă clauze de ajustare a prețului în toate documentațiile de atribuire inițiate după data intrării în vigoare a Ordonanței, ce au ca obiect contracte de achiziție publică/contracte sectoriale de lucrări care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.
- 2.4. Prevederile prezentei Metodologii se aplică exclusiv materialelor de construcții, ajustarea prețului nu se aplică altor cheltuieli directe, cheltuielilor indirecte și profitului.

## **III. Metodologia de ajustare a prețului la materiale**

### **3.1. Modalitatea de calcul a ajustării prețului la materiale**

Conform prevederilor Ordonanței, contractele de achiziție publică de lucrări pot fi ajustate prin actualizarea prețurilor aferente materialelor, prin aplicarea unui coeficient de ajustare, pentru a ține seama de orice creștere sau diminuare a costului materialelor pe baza căruia s-a fundamentat prețul contractelor.

Ajustarea valorii se realizează la fiecare solicitare de plată, pe întreaga perioadă de derulare a contractului de lucrări, exclusiv pentru prețul materialelor, până la finalizarea și recepționarea

lucrărilor aferente obiectivelor/proiectelor de investiții, pe baza situațiilor de lucrări întocmite/însușite de executant și verificate și asumate de dirigintele de șantier și autoritatea/entitatea contractantă, ca urmare a unei solicitări justificate din partea contractantului.

Ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materialele se realizează prin aplicarea formulei polinomiale prevăzute la sub clauza 48.4 din anexa nr. 1 „Condiții generale și specifice și acordul contractual pentru contractele de execuție de lucrări” la Hotărârea Guvernului nr. 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, astfel:

$$An/\text{coeficient ajustare material} = av + m * Mn/Mo$$

***av = av/coeficient avans (în cazul în care nu este acordat avans, av este 0)***

***m = ponderea indicelui de cost în construcții pentru costul materialelor;***

***av+m=1 (dacă av=0, atunci m=1, deoarece ajustarea se referă doar la valoarea materialelor)***

***Mn = indicele de cost în construcții aferent costului materialelor pentru luna “n”, adică cu 60 de zile înainte de ultima zi a lunii “n”***

***Mo = indicele de cost în construcții pentru costul materialelor cu 30 de zile înainte față de termenul limita de depunere a ofertelor, stabilit în cadrul procedurii de atribuire.***

În cazul notelor de comandă suplimentară, luna de bază pentru ajustarea costului materialelor este luna încheierii contractului pentru cantitățile suplimentare care au echivalent în oferta inițială, respectiv luna încheierii actului adițional pentru cantitățile suplimentare care nu au echivalent în oferta inițială.

În cazul în care indicele de cost în construcții pentru costul materialelor pentru luna de referință nu este disponibil, se va folosi ultimul indice disponibil, iar ajustarea va fi recalculată atunci când indicele va fi disponibil, respectiv când valoarea va deveni definitivă.

### **3.2 Sursele și condițiile de decontare a sumelor necesare pentru ajustarea prețului la materialele de construcții**

a. Sumele suplimentare necesare pentru ajustarea prețului contractelor de achiziție publică de lucrări din cadrul proiectului predefinit și al proiectelor finanțate în cadrul *Schemei de ajutor de stat pentru restaurarea și revitalizarea monumentelor istorice în cadrul Programului RO-CULTURA* pot fi asigurate din **bugetul proiectului**, de la Capitolul 7 *Cheltuieli neprevăzute* sau Capitolul 8 *Cheltuieli neprevăzute*, după caz, sau prin realocare de fonduri de la alte capitole sau linii bugetare la care au fost înregistrate economii, cu respectarea prevederilor contractului de finanțare privind modificarea acestuia și/sau utilizarea cheltuielilor neprevăzute.

În cazul în care nu sunt prevăzute sume la Capitolul 7 sau 8, după caz, sumele suplimentare necesare pot fi asigurate de la linia 5.3 „Cheltuieli diverse și neprevăzute” din Devizul general, respectiv sub-linia bugetară 2.5.3 „Cheltuieli diverse și neprevăzute” din bugetul proiectului, cu respectarea prevederilor contractului de finanțare privind modificarea acestuia. Promotorul de Proiect trebuie să se asigure că nu sunt alte situații care să împiedice realizarea scopului/obiectivelor proiectului (e.g. lucrări suplimentare, descoperiri arheologice, modificări de soluții tehnice și altele).

Solicitarea de modificare a contractului de finanțare trebuie să fie însoțită de documentele care stau la baza acesteia (actul adițional încheiat în condițiile prevăzute la punctul 3 al prezentei secțiuni), promotorul de proiect având obligația de a justifica necesitatea prin furnizarea a cel puțin următoarelor informații: valoarea lucrărilor executate, valoarea lucrărilor aferente restului de executat, valoarea suplimentară estimată pentru ajustarea prețului materialelor de construcții aferente contractului de achiziție publică de lucrări.

b. Sumele rămase de plată după epuizarea sumelor prevăzute în bugetul proiectului, utilizate în condițiile de mai sus, se asigură de la **bugetul de stat**, prin bugetul Ministerului Culturii, în următoarele condiții, care trebuie să fie îndeplinite cumulativ:

- i. suma solicitată poate fi plătită în limita disponibilității fondurilor, respectiv în condițiile în care la nivelul Ministerului Culturii sunt alocate creditele de angajament și creditele bugetare necesare;
- ii. suma totală plătită sub formă de cheltuieli neeligibile suportate de la bugetul de stat, în cadrul unui proiect, și valoarea totală a finanțării nerambursabile acordate în baza contractului de finanțare nu pot depăși, cumulativ, valoarea de 2.000.000 Euro, calculată la cursul inforeuro de la data semnării contractului de finanțare;
- iii. suma plătită nu poate depăși 80% din valoarea solicitată la plată, diferența fiind acoperită de Promotorul de Proiect din surse proprii.

În cazul proiectului predefinit, se aplică doar condiția prevăzută la pct. i.

Aceste sume constituie cheltuieli neeligibile suportate de la bugetul de stat și se decontează aplicând mecanismul rambursării, fiind evidențiate distinct în Notificarea privind autorizarea la plată a sumelor cuprinse în raportul intermediar de progres. În cazul încetării contractului de finanțare din alte motive decât ajungerea la termen, recuperarea acestor sume va urma procedura stabilită pentru recuperarea finanțării nerambursabile. Contractele de finanțare se vor modifica în consecință, în vederea evidențierii sumelor reprezentând cheltuieli neeligibile suportate de la bugetul de stat.

Cheltuielile neeligibile nu pot fi plătite fondurile aferente finanțării externe nerambursabile primite de la Operatorul de Program sub formă de avans sau prefinanțare.

c. În cazul în care nu sunt îndeplinite condițiile pentru asigurarea sumelor de la bugetul de stat, acestea se asigură de **autoritatea contractantă**, constituind cheltuieli neeligibile suportate de Promotorul de Proiect.

Pot fi asigurate din bugetul proiectului sau de la bugetul de stat doar sumele reprezentând ajustări ale prețului materialelor aferente cheltuielilor eligibile prevăzute în bugetul proiectului.

### **3.3 Dispoziții speciale aplicabile contractelor de achiziție publică de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a Ordonanței**

În cazul contractelor de achiziție publică de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a Ordonanței sau a Legii de aprobare, contractanții pot transmite autorităților contractante o adresă prin care solicită ajustarea valorii aferente cheltuielilor cu materialele pentru restul rămas de executat, existent la data intrării în vigoare a Ordonanței sau a Legii de aprobare, în termenul și în condițiile prevăzute la art. 2 alin. (10) din Ordonanță sau la art. III alin. (1) din Legea de aprobare, după caz, sub sancțiunea decăderii.

Ca urmare a solicitării transmise de contractanți, autoritățile contractante încheie acte adiționale la contractele de achiziție publică de lucrări în condițiile prevăzute la art. 2 alin. (12) din Ordonanță sau la art. III alin. (2) din Legea de aprobare, după caz. Dat fiind faptul că norma primară nu prevede sancțiunea decăderii, actele adiționale pot fi încheiate și la expirarea termenului prevăzut în Ordonanță sau în Legea de aprobare, cu condiția ca termenul de solicitare să fi fost respectat de contractanți.

Determinarea prețului final al contractului se realizează după depunerea ultimei solicitări de plată, în baza situației centralizatoare ce va cuprinde totalitatea cheltuielilor efectuate în baza contractului, inclusiv în baza actelor adiționale la acesta, însușită de executant, diriginte de șantier și aprobată de autoritatea contractantă, prin încheierea unui act adițional la contract. Prețul final al contractului de achiziție publică de lucrări trebuie să se încadreze în valoarea indicatorilor tehnico-economici inițiali/actualizați, după caz, aferenți obiectivului/proiectului de investiții care face obiectul contractului, aprobați potrivit legii.

În cazul în care costul materialelor este cunoscut, ofertarea fiind făcută în baza sumelor prevăzute în proiectul tehnic de execuție, Promotorul de Proiect poate face un calcul estimativ, utilizând formula polinomială prevăzută la pct. 3.1, și suma rezultată pentru ajustarea prețului contractului se evidențiază cu ajutorul unui centralizator valoric pentru materiale.

În actul adițional la contractul de achiziție, pe lângă formula de actualizare, va fi prevăzută și valoarea suplimentară estimată, rezultată din ajustarea costului materialelor, dacă este cazul, cu

precizarea că aceasta va fi actualizată în momentul în care, în funcție de evoluția indicilor de cost, suma suplimentară prevăzută în actul adițional inițial nu va mai fi suficientă.

În cazul în care **serviciile de proiectare (PTE) și execuția de lucrări** fac obiectul aceluiași contract de achiziție publică, actul adițional va cuprinde doar formula de ajustare și data de la care se vor aplica prevederile Ordonanței și ale Legii de aprobare.

În cazul în care contractele de achiziție de lucrări includ **clauze de revizuire a prețului**, dar aplicarea acestora este prevăzută după trecerea unei anumite perioade de la data încheierii contractului și/sau după îndeplinirea anumitor condiții, după caz, prețul materialelor poate fi ajustat în condițiile Ordonanței și ale Legii de aprobare doar pe perioada cuprinsă între data intrării în vigoare a Ordonanței, după caz, și data la care se împlinește termenul începând cu care se aplică clauza de revizuire și/sau intervine împlinirea condițiilor, după caz, exclusiv pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a Ordonanței. În situația în care clauzele de revizuire din contracte privesc și sumele achitate anterior aplicării acestora, ajustarea prețului contractului de achiziție publică de lucrări prin aplicarea clauzei de revizuire din contract se face cu luarea în considerare a sumelor suplimentare achitate, părțile contractante procedând la regularizarea sumelor suplimentare determinate ca urmare a aplicării prevederilor Ordonanței cu sumele suplimentare rezultate ca urmare a aplicării clauzei de revizuire din contract.

### **3.4 Dispoziții speciale aplicabile contractelor de achiziție publică de lucrări încheiate după data intrării în vigoare a Ordonanței**

Autoritățile contractante au obligația de a introduce clauze de ajustare a prețului în toate documentațiile de atribuire inițiate, ce au ca obiect contracte de achiziție publică de lucrări care se derulează pe o perioadă ce depășește 6 luni.

Autoritățile contractante au obligația de a introduce clauze de ajustare a prețului în toate contractele de achiziție publică de lucrări încheiate în urma finalizării unor proceduri de atribuire care sunt în curs de desfășurare la data intrării în vigoare a Ordonanței, indiferent de stadiul derulării acestora.

Ulterior încheierii contractului de achiziție publică de lucrări, dispozițiile aplicabile contractelor de achiziție publică de lucrări aflate în derulare la data intrării în vigoare a Ordonanței, prevăzute la punctul 3, se aplică în mod corespunzător.

## **IV. Alte precizări referitoare la decontarea și autorizarea, respectiv rambursarea sumelor constând în ajustarea prețului la materialele de construcții**

OP poate solicita, la momentul decontării, documentele justificative (e.g. facturi de la furnizori) care au stat la baza ajustării de preț, aferente situației de lucrări pentru care se solicită ajustarea, astfel încât să poată fi verificată valoarea actualizată a materialelor. Verificarea se poate realiza prin sondaj.

**Rapoartele financiare de progres** care vor include cheltuieli rezultate ca urmare a realizării ajustării prețului la materiale, în conformitate cu prevederile Ordonanței și ale prezentei metodologii, vor fi însoțite de următoarele documente justificative:

- o notă justificativă, întocmită de promotorul de proiect, în care se va menționa modul de efectuare a cheltuielilor corespunzătoare valorii rezultate ca urmare a ajustării prețului la materiale, cu evidențierea distinctă a sumelor asigurate din bugetul proiectului și a sumelor solicitate de la bugetul de stat;
- formularele F3 / centralizatoare doar cu conținut material și valoarea majorării rezultate în urma ajustării prețului (doar pentru materialele corespunzătoare situațiilor de lucrări pentru lucrările executate aferente fiecărei cheltuieli specifice solicitate în respectivul raport financiar);
- centralizatoarele financiare ale situațiilor de lucrări cu devizele pe obiect ofertate, completate conform modelelor din Anexele 1, 2 și 3 la prezenta metodologie.

Verificarea cheltuielilor de către Operatorul de Program se va realiza în conformitate cu prevederile contractului de finanțare.

Sumele asigurate **de la bugetul de stat**, în condițiile prevăzute la secțiunea III, se decontează aplicând **mecanismul rambursării**, respectiv promotorul de proiect trebuie să realizeze cheltuielile în avans din fondurile proprii, iar apoi să le solicite spre decontare, pe bază de documente justificative. Sumele care nu îndeplinesc cerințele prevăzute la secțiunea III rămân în sarcina promotorului de proiect.

Sumele asigurate de la bugetul de stat vor fi evidențiate în raportul financiar de progres în coloana dedicată cheltuielilor neeligibile.

În cazul în care promotorii de proiecte au încheiat contracte de achiziție de publică de lucrări și/sau acte adiționale la contractele încheiate, utilizând altă metodologie față de cea descrisă în prezenta Metodologie, autorizarea cheltuielilor eligibile se va realiza numai în limita sumelor rezultate ca urmare a aplicării metodologiei descrise la secțiunea III.